



Parlamentul României
Senat

PROIECT

HOTĂRÂRE

referitoare la Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor - Realizarea ambițiilor UE pentru energia din surse regenerabile offshore
COM(2023) 668 final

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale *Protocolului (nr. 1) privind rolul parlamentelor naționale în Uniunea Europeană*, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/89/13.03.2024,
Senatul adoptă prezenta hotărâre.

Art. 1.- Senatul României

- (1) constată că statele membre au convenit asupra unor obiective fără caracter obligatoriu pentru generarea de energie offshore până în 2050, cu obiective intermediare pentru 2030 și 2040, în fiecare dintre cele cinci bazine maritime ale UE. Comparativ cu strategia UE privind valorificarea potențialului energiei din surse regenerabile offshore, noile obiective stabilesc un nivel mai ridicat de ambiție pentru capacitatea instalată. Obiectivele pentru 2030 sunt aproape de două ori mai îndrăznețe decât ținta de cel puțin 60 GW stabilită în strategie. Se conturează un obiectiv general de instalare a unei capacități de generare a energiei offshore de aproximativ 111 GW până la sfârșitul acestui deceniu, ajungând să crească la aproximativ 317 GW până la jumătatea secolului.
- (2) consideră, în convergență cu Ministerul Energiei, că:
 - a) nu ar trebui să se renunțe la obiectivele din strategia UE intitulată „O strategie a UE privind valorificarea potențialului energiei din surse regenerabile offshore pentru un viitor neutru climatic”, respectiv o capacitate instalată de cel puțin 60 GW de energie eoliană offshore până în 2030 și de 300 GW până în 2050, chiar dacă obiectivele fără caracter obligatoriu stabilite în baza TEN-E (rețelele transeuropene de energie) sunt mult mai ambițioase;
 - b) Raportul recent elaborat de Rețeaua Europeană a Operatorilor Sistemelor de Transport pentru Electricitate (ENTSO-E), în baza Regulamentului 869/2022 (privind liniile directe pentru infrastructurile energetice transeuropene), indică o serie de probleme cu care se confruntă promotorii unor astfel de proiecte (lipsă forță de muncă, echipamente

disponibile pentru generare, echipamente pentru instalarea fermelor eoliene, rețelele electrice existente insuficiente etc.), de aceea fiind preferabil să fie avute în vedere obiectivele deja stabilite prin strategie, fără să fie luată în considerare o creștere a acestora în viitorul apropiat (2025-2030);

- c) obiectivul "Consolidarea infrastructurii de rețea și a cooperării regionale" - pentru implementarea accelerată a energiei offshore, cooperarea regională este esențială și acest tip de colaborare trebuie susținut de Comisia Europeană printr-o mai bună informare cu privire la proiecte de acest tip deja implementate, eventuale ghiduri în acest sens (orientări pentru o analiză cost-beneficiu specifică și pentru partajarea costurilor), încurajarea unor astfel de colaborări prin acordarea de finanțări comune. Consolidarea infrastructurii este deosebit de importantă, nu numai prin prisma preluării energiei obținute din surse eoliene offshore, dar și pentru transferul acesteia în alte regiuni ale Europei. Este necesară creșterea finanțărilor acordate proiectelor de interes comun și încurajarea operatorilor sistemelor de transport din regiuni precum zona Mării Negre să deruleze studii privind necesitățile de interconectare și să coordoneze implementarea proiectelor de întărire/construcție rețea cu cele ale dezvoltatorilor de parcuri eoliene offshore;
- d) obiectivul "Accelerarea procedurii de autorizare" - susținem facilitarea schimbului de bune practici în vederea realizării unor proceduri de autorizare eficiente în rândul statelor membre. Având în vedere că în proiectul de act normativ privind energia eoliană offshore promovat de Ministerul Energiei sunt incluse prevederi în acest sens, interesează în mod deosebit evaluările prealabile de mediu ale siturilor eoliene offshore;
- e) obiectivul "Asigurarea amenajării spațiului maritim integrat" - revizuirea Planului Maritim Spațial ar trebui efectuată mai des decât o dată la 10 ani, pentru a putea urmări dezvoltarea preconizată accelerată a parcurilor eoliene offshore;
- f) obiectivul "Cercetarea și inovarea în sprijinul energiei offshore" - ar fi utilă crearea unui cadru legislativ național în vederea sprijinirii proiectelor demonstrative propuse de diverse alte state;
- g) obiectivul "Dezvoltarea lanțurilor de aprovizionare și a competențelor" - în elaborarea proiectului legii eoliene offshore sunt incluse prevederi în acest sens, dar dacă la nivelul Parlamentului se pot identifica noi soluții pentru extinderea activității de acest tip la nivelul portului Constanța, utilizarea bazei existente - în port sau în sectorul industrial pentru producerea de echipamente eoliene offshore (instalare și producție), acestea ar fi necesar să fie incluse în lege. Acordarea de facilități fiscale ar putea fi o soluție în acest sens (scutire de taxe vamale, credite cu dobândă subvenționată etc). Dat fiind problemele întâlnite la nivelul forței de muncă, este necesară dezvoltarea, din timp, de programe de pregătire suport.

(3) subliniază:

- a) pe aceeași linie cu Ministerul Energiei, că includerea în documentele programatice (Strategia Energetică, Planul Național Integrat în domeniul Energiei și Schimbărilor Climatice 2021 – 2030 (PNIESC), programul de guvernare), a unor ținte clare și a unei foi de parcurs este necesară pentru a indica în mod clar care este angajamentul țării noastre de participare la efortul european; astfel de informații sunt necesare atât pentru a solicita asistența tehnică și financiară din partea UE sau a altor organizații/bănci internaționale, cât și pentru a transmite un mesaj clar mediului de afaceri cu privire la proiectele care pot fi dezvoltate în domeniu;

- b) de comun acord cu Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor, că energia offshore are un rol semnificativ în realizarea obiectivelor de decarbonizare și înlocuirea importurilor de combustibili fosili; prin dezvoltarea sectorului energiei din surse regenerabile offshore se urmărește reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră și crearea unui sistem energetic sustenabil și mai puțin dependent de combustibilii fosili.

Art. 2.- Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din .. martie 2024, cu respectarea prevederilor art. 76 alin (2) din Constituția României, republicată.

Președintele Senatului
Nicolae-Ionel CIUCĂ

București, .. martie 2023
Nr. ..

SENATUL ROMÂNIEI
Comisia pentru Afaceri Europene
89
13.03.2024
XXXVI/251/14.03.2024



Comisia pentru Afaceri Europene

RAPORT

la

Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor - Realizarea ambițiilor UE pentru energia din surse regenerabile offshore

COM (2023) 668 final

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr. 1, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării **Comunicării Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor - Realizarea ambițiilor UE pentru energia din surse regenerabile offshore, COM (2023) 668 final.**

Comisia a dezbătut prezenta Comunicare în ședința din data de 12 martie 2024, care s-a desfășurat în format hibrid, în conformitate cu articolul 137 din Regulamentul Senatului, cu modificările și completările ulterioare.

În vederea examinării Comunicării, au fost analizate Fișa de sinteză a Serviciului pentru afaceri europene și Notele Ministerului Energiei și Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor.

La dezbateri au participat reprezentanții Ministerului Afacerilor Externe, Ministerului Energiei și Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor.

Comisia pentru energie, infrastructură energetică și resurse minerale și Comisia economică, industrii și servicii nu au avut obiecții pe textul proiectului de act fără caracter legislativ.

Descrierea comunicării

Comunicarea evidențiază angajamentul Comisiei Europene față de dezvoltarea sectorului energiei din surse regenerabile offshore. Prin realizarea ambițiilor în domeniul energiei offshore se urmărește o contribuție semnificativă la combaterea schimbărilor climatice și realizarea obiectivelor de decarbonizare ale UE.

Măsurile indicate ca necesare pentru realizarea obiectivelor offshore cuprind:

- Consolidarea infrastructurii de rețea și a cooperării regionale;
 - ✓ consultarea cu statele membre și cu operatorii de sisteme de transport relevanți, cu Agenția Uniunii Europene pentru Cooperarea Autorităților de Reglementare din Domeniul Energiei și cu autoritățile naționale de reglementare, publicarea de orientări pentru o analiză cost-beneficiu specifică și pentru partajarea costurilor;
 - ✓ sporirea atractivității parcurilor eoliene hibride offshore și a proiectelor comune în raport cu proiectele naționale;
- Accelerarea procedurii de autorizare;
 - ✓ sprijinirea statelor membre în punerea în aplicare a dispozițiilor privind accelerarea autorizării tuturor rețelelor necesare pentru integrarea energiei din surse regenerabile, mobilizând Grupul operativ pentru asigurarea respectării normelor privind piața unică (SMET);
- Asigurarea amenajării spațiului maritim integrat;
 - ✓ Explorarea modalităților de trecere de la planurile naționale de amenajare a spațiului maritim cu consultări transfrontaliere la planificarea regională a amenajării în bazinele maritime;
 - ✓ sprijinirea regiunilor costiere, regiunilor ultraperiferice ale UE și a insulelor pentru a valorifica potențialul vast pentru energia din surse regenerabile offshore;
 - ✓ sprijinirea statelor membre pentru identificarea, estimarea și abordarea efectelor pe care le au instalațiile de energie din surse regenerabile offshore asupra ecosistemelor și a biodiversității, inclusiv efectele cumulative la nivelul bazinelor maritime;
- Consolidarea rezilienței infrastructurii;
 - ✓ accelerarea cooperării între statele membre, pentru a elabora planuri regionale de supraveghere pentru infrastructura offshore;
 - ✓ dezvoltarea cooperării privind securitatea cibernetică în domeniul offshore cu țări din afara UE care împărtășesc aceeași viziune la nivel bilateral și multilateral, în contextul dialogurilor cibernetice;
- Cercetarea și inovarea în sprijinul energiei offshore;
 - ✓ în 2024, ca parte a implementării Planului SET (Planul strategic european privind tehnologiile energetice) revizuit, acordarea unei

- atenții deosebite producției, circularității, materialelor, competențelor și nevoilor societale, pentru a promova competitivitatea sectorului energiei curate, inclusiv a energiei din surse regenerabile offshore;
- ✓ colaborarea cu statele membre și cu regiunile, inclusiv cu insulele, pentru a utiliza fondurile disponibile în mod coordonat, pentru ca tehnologiile din domeniul energiei oceanice să atingă o capacitate totală de 100 MW în întreaga UE până în 2027 și de aproximativ 1 GW până în 2030;
 - ✓ explorarea achizițiilor publice inovatoare ca mecanism de reducere a riscurilor de dezvoltare tehnologică și de menținere a poziției UE de lider tehnologic în domeniul energiei din surse regenerabile offshore;
- Dezvoltarea lanțurilor de aprovizionare și a competențelor;
- ✓ îmbunătățirea condițiilor-cadru pentru porturile ce doresc să-și intensifice activitățile pe linia energiei din surse regenerabile offshore;
 - ✓ stimularea extracției resurselor de pământuri rare din Europa, cu un accent special pe rafinarea pământurilor rare și pe producția de magneți permanenți, promovarea colaborării cu țările partenere pentru a asigura aprovizionarea neîntreruptă cu materii prime critice;
 - ✓ sprijinirea dezvoltării de noi competențe pentru persoanele care lucrează în industria de profil și pentru cele care intră în acest sector, în special în domeniile digitalizării, roboticii, securității și sănătății.

În urma examinării, membrii comisiei:

• Constată că:

- statele membre au convenit asupra unor obiective fără caracter obligatoriu pentru generarea de energie offshore până în 2050, cu obiective intermediare pentru 2030 și 2040, în fiecare dintre cele cinci bazine maritime ale UE. Comparativ cu strategia UE privind valorificarea potențialului energiei din surse regenerabile offshore, noile obiective stabilesc un nivel mai ridicat de ambiție pentru capacitatea instalată. Obiectivele pentru 2030 sunt aproape de două ori mai îndrăznețe decât ținta de cel puțin 60 GW stabilită în strategie. Se conturează un obiectiv general de instalare a unei capacități de generare a energiei offshore de aproximativ 111 GW până la sfârșitul acestui deceniu, ajungând să crească la aproximativ 317 GW până la jumătatea secolului.

- **Consideră:**

- în convergență cu Ministerul Energiei, că:

- ✓ nu ar trebui să se renunțe la obiectivele din strategia UE intitulată „O strategie a UE privind valorificarea potențialului energiei din surse regenerabile offshore pentru un viitor neutru climatic”, respectiv o capacitate instalată de cel puțin 60 GW de energie eoliană offshore până în 2030 și de 300 GW până în 2050, chiar dacă obiectivele fără caracter obligatoriu stabilite în baza TEN-E (rețelele transeuropene de energie) sunt mult mai ambițioase;
- ✓ Raportul recent elaborat de Rețeaua Europeană a Operatorilor Sistemelor de Transport pentru Electricitate (ENTSO-E), în baza Regulamentului 869/2022 (privind liniile directe pentru infrastructurile energetice transeuropene), indică o serie de probleme cu care se confruntă promotorii unor astfel de proiecte (lipsă forță de muncă, echipamente disponibile pentru generare, echipamente pentru instalarea fermelor eoliene, rețelele electrice existente insuficiente etc.), de aceea fiind preferabil să fie avute în vedere obiectivele deja stabilite prin strategie, fără să fie luată în considerare o creștere a acestora în viitorul apropiat (2025-2030);
- ✓ obiectivul ”Consolidarea infrastructurii de rețea și a cooperării regionale” - pentru implementarea accelerată a energiei offshore, cooperarea regională este esențială și acest tip de colaborare trebuie susținut de Comisia Europeană printr-o mai bună informare cu privire la proiecte de acest tip deja implementate, eventuale ghiduri în acest sens (orientări pentru o analiză cost-beneficiu specifică și pentru partajarea costurilor), încurajarea unor astfel de colaborări prin acordarea de finanțări comune. Consolidarea infrastructurii este deosebit de importantă, nu numai prin prisma preluării energiei obținute din surse eoliene offshore, dar și pentru transferul acesteia în alte regiuni ale Europei. Este necesară creșterea finanțărilor acordate proiectelor de interes comun și încurajarea operatorilor sistemelor de transport din regiuni precum zona Mării Negre să deruleze studii privind necesitățile de interconectare și să coordoneze implementarea proiectelor de întărire/construcție rețea cu cele ale dezvoltatorilor de parcuri eoliene offshore;
- ✓ obiectivul ”Accelerarea procedurii de autorizare” - susținem facilitarea schimbului de bune practici în vederea realizării unor proceduri de autorizare eficiente în rândul statelor membre. Având în vedere că în proiectul de act normativ privind energia eoliană offshore promovat de Ministerul Energiei sunt incluse prevederi în acest sens,

interesează în mod deosebit evaluările prealabile de mediu ale siturilor eoliene offshore;

- ✓ obiectivul "Asigurarea amenajării spațiului maritim integrat" - revizuirea Planului Maritim Spațial ar trebui efectuată mai des decât o dată la 10 ani, pentru a putea urmări dezvoltarea preconizată accelerată a parcurilor eoliene offshore;
- ✓ obiectivul "Cercetarea și inovarea în sprijinul energiei offshore" - ar fi utilă crearea unui cadru legislativ național în vederea sprijinirii proiectelor demonstrative propuse de diverse alte state;
- ✓ obiectivul "Dezvoltarea lanțurilor de aprovizionare și a competențelor" - în elaborarea proiectului legii eoliene offshore sunt incluse prevederi în acest sens, dar dacă la nivelul Parlamentului se pot identifica noi soluții pentru extinderea activității de acest tip la nivelul portului Constanța, utilizarea bazei existente - în port sau în sectorul industrial pentru producerea de echipamente eoliene offshore (instalare și producție), acestea ar fi necesar să fie incluse în lege. Acordarea de facilități fiscale ar putea fi o soluție în acest sens (scutire de taxe vamale, credite cu dobândă subvenționată etc). Dat fiind problemele întâlnite la nivelul forței de muncă, este necesară dezvoltarea, din timp, de programe de pregătire suport.

• **Subliniază:**

- pe aceeași linie cu Ministerul Energiei, că includerea în documentele programatice (Strategia Energetică, Planul Național Integrat în domeniul Energiei și Schimbărilor Climatice 2021 – 2030 (PNIESC), programul de guvernare), a unor ținte clare și a unei foii de parcurs este necesară pentru a indica în mod clar care este angajamentul țării noastre de participare la efortul european; astfel de informații sunt necesare atât pentru a solicita asistența tehnică și financiară din partea UE sau a altor organizații/bănci internaționale, cât și pentru a transmite un mesaj clar mediului de afaceri cu privire la proiectele care pot fi dezvoltate în domeniu;
- de comun acord cu Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor, că energia offshore are un rol semnificativ în realizarea obiectivelor de decarbonizare și înlocuirea importurilor de combustibili fosili; prin dezvoltarea sectorului energiei din surse regenerabile offshore se urmărește reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră și crearea unui sistem energetic sustenabil și mai puțin dependent de combustibilii fosili.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu majoritatea voturilor membrilor prezenți, formularea unui **Raport la COM (2023) 668 final**.

Comisia pentru afaceri europene supune Plenului Senatului spre dezbateră și adoptare proiectul de hotărâre privind adoptarea prezentului Raport de admitere, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2005, cu modificările și completările ulterioare.

